



ODVOLÁNÍ V SŘ SE ZAMĚŘENÍM NA SPECIFIKA V ŘÍZENÍ O CENÁCH A ÚHRADÁCH

Mgr. Adéla Kyselá/Mgr. Alena Pokorná
Oddělení koordinace správních řízení (KSŘ)

Praha, 19. 10. 2021

Obsah



- 1) Obecná ustanovení odvolacího řízení**
- 2) Specifika odvolání v řízení o stanovení / změně / zrušení MC a VAPÚ**
 - A. Právní moc a předběžná vykonatelnost rozhodnutí Ústavu („PRVYK“)
 - B. Vzdání se práva na odvolání
 - C. Částečná právní moc a oddělitelnost jednotlivých výroků
 - D. Opožděné a nepřípustné odvolání, odvolání do vyrozumění/sdělení
 - E. Odvolání u fiktivního rozhodnutí u Podobných přípravků dle §39g odst. 9 ZoVZP

1) OBECNÁ USTANOVENÍ ODVOLACÍHO ŘÍZENÍ

ODVOLÁNÍ

- = **základní opravný prostředek**, kterým je naplněna podmínka dvojinstančnosti řízení
- podání odvolání je podmínkou pro možnost budoucího uplatnění správní žaloby proti rozhodnutí SO dle § 68 písm. a) SŘS
- zásada koncentrace řízení

kdo může podat odvolání

- pouze účastníci řízení dle § 39g odst. 1 ZoVZP, tj. zdravotní pojišťovny, držitel rozhodnutí o registraci, dovozce nebo tuzemský výrobce; jiný okruh odvolatelů zákon nepřipouští

komu se podává odvolání

- u SO, který napadené rozhodnutí vydal (Ústav)
- z vážných důvodů u odvolacího SO (MZ), § 40 odst. 1 písm. d) SŘ

náležitosti odvolání

- označení napadeného rozhodnutí
- rozsah, tj. proti kterým výrokům odvolání směřuje; není – li v odvolání uvedeno, v jakém rozsahu odvolatel rozhodnutí napadá, platí, že se domáhá zrušení celého rozhodnutí
- odvolací důvody a námitky

předmět odvolání

- odvolání lze podat proti výrokové části rozhodnutí (i jen jednotlivým výrokům) nebo proti vedlejším ustanovením; odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřipustné
- viz rozsudek KS v Praze č. j. 45 A 3/2012-24 ze dne 23.5.2012

problematika tzv. blanketních odvolání

- Ústav není povinen vyzývat účastníka k doplnění odvolání ve smyslu § 37 odst. 3 SŘ, pokud odvolání obsahuje alespoň jeden projednatelný důvod, viz. rozsudek MS v Praze č.j. 5 Ca 298/2008-52 ze dne 2.11.2011

lhůta pro podání odvolání

- 15 dní ode dne oznámení rozhodnutí

postup Ústavu po podání odvolání

- Ústav vydá vyznění o podaném odvolání a výzvu k vyjádření všem účastníkům SŘ a usnesením stanoví lhůtu 5 dnů pro vyjádření se k podanému odvolání (§ 86 odst. 2 SŘ)
- Ústav do 30 dnů předá spis spolu se stanoviskem k odvolání MZ; od tohoto okamžiku běží lhůta pro vydání rozhodnutí - § 90 odst. 6 SŘ
- V případě opožděného nebo nepřipustného odvolání činí lhůta k předání spisu na MZ 10 dnů

zpětvzetí odvolání

- lze tak učinit do vydání rozhodnutí MZ
- § 91 odst. 3 SŘ – Řízení o odvolání je zastaveno dnem zpětvzetí odvolání. Pokud všichni odvolatelé vzali podané odvolání zpět, odvolací řízení je zastaveno dnem zpětvzetí odvolání posledního z odvolatelů. Dnem následujícím po zastavení řízení nabývá napadené rozhodnutí právní moci.
- Zpětvzetí se podává u orgánu, který disponuje spisem
- Zpětvzetí odvolání vs. zpětvzetí žádosti

autoremedura

- předpoklady autoremedury
- způsob rozhodnutí v autoremeduře
- **podmínka souhlasu všech účastníků**

rozhodnutí odvolacího správního orgánu

- zastavení řízení a zrušení rozhodnutí - § 90 odst. 4 SŘ
- zrušení rozhodnutí a zastavení řízení - § 90 odst. 1 písm. a) SŘ
- zrušení rozhodnutí a vrácení věci - § 90 odst. 1 písm. b) SŘ
- změna rozhodnutí - § 90 odst. 1 písm. c) SŘ
- zamítnutí odvolání a potvrzení napadeného rozhodnutí - § 90 odst. 5 SŘ

rozsah přezkumné činnosti odvolacího SO

- odvolací SO přezkoumá **soulad** napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, **s právními předpisy**; **správnost** napadeného rozhodnutí přezkoumává **jen v rozsahu námitek uvedených v odvolání**, jinak jen tehdy, vyžaduje-li to veřejný zájem
 - rozsudek NSS č.j. 2 As 56/2007-71 ze dne 13.2.2008

právní moc a vykonatelnost rozhodnutí MZ o odvolání

- rozhodnutí odvolacího SO je v právní moci, jestliže bylo oznámeno všem účastníkům; oznámeno je doručením, tzn. rozhodnutí MZ je v PM 5. dnem po vyvěšení

2) SPECIFIKA ODVOLÁNÍ V ŘÍZENÍ O ZMĚNĚ / STANOVENÍ / ZRUŠENÍ MC A VAPÚ

A. Právní moc a předběžná vykonatelnost rozhodnutí Ústavu („PRVYK“)

Právní moc = nezměnitelnost rozhodnutí, nemožnost zasahovat do jeho obsahu na základě řádného opravného prostředku.

- pokud není podáno odvolání, ROZ Ústavu nabývá PM 21. den po vyvěšení (5 dní doručení + 15 dní odvolací lhůta)

Předběžná vykonatelnost = rozhodnutí vstoupí v účinnost i v případě, že je podáno odvolání proti tomuto rozhodnutí

- Dle § 39h odst. 4 ZoVZP odvolání proti rozhodnutí o stanovení / změně/ zrušení MC a VAPÚ nemá odkladný účinek. Je-li takové rozhodnutí napadeno odvoláním, je předběžně vykonatelné, tzn. že při podání odvolání sice nenastane právní moc rozhodnutí, nicméně do rozhodnutí MZ je rozhodnutí vykonatelné, tj. vstupuje do SCAU
- Uzákoněno novelou ZoVZP č. 298/2011 Sb. s účinnosti od 1.12.2011
- V Seznamu jsou zohledněna ROZ s nejnovějším datem vykonatelnosti Ústavu, potvrzující ROZ MZ již na uváděné hodnoty nemá vliv, viz: <https://www.sukl.cz/leciva/upozorneni-na-zmenu-dosavadni-praxe-uvadeni-aktualnich-dat-z>

B. Vzdání se práva na odvolání

- ROZ nabývá právní moci den následující po vzdání se práva posledního z účastníků (§ 91 odst. 4 správního řádu)
- dle § 39o ZoVZP se písemnosti v řízení Ústavu podle části šesté (tj. typicky stanovení/změně/zrušení MC a VAPÚ) doručují pouze veřejnou vyhláškou; písemnost se považuje za doručenou + oznámenou 5. dnem po vyvěšení.
- Ústav akceptuje podané vzdání se práva na odvolání i před oznámením rozhodnutí, ale ROZ nikdy nemůže nabýt PM dříve než je oznámeno – tj. ROZ může nabýt PM nejdříve 5. den po vyvěšení

C. Částečná právní moc a oddělitelnost jednotlivých výroků

- § 82 odst. 3 SŘ : „Pokud odvolání směřuje jen proti některému výroku rozhodnutí nebo proti vedlejšímu ustanovení výroku, **které netvoří nedílný celek s ostatními**, a pokud tím nemůže být způsobena újma některému z účastníků, nabývá zbytek výrokové části právní moci, umožňuje-li to povaha věci.“
- Podmiňující výroky v rozhodnutích Ústavu
- V případě odvolání do podmiňujícího výroku nemůže nabýt PM ani navazující výrok (ale je stále PRVYK), př.:
 - Odvolání do MC – PM nenabývá ani výrok o úhradě x **!Odvolání do VAPÚ – výrok o MC nabyde PM!**
 - Odvolání do ZÚ ODTD v HR - PM nenabývají ani zbylé výroky
 - Odvolání do ZÚ – výrok o jedné zvýšené úhradě nenabývá PM x **!Odvolání do jedné zvýšené úhrady – výrok o ZÚ nabývá PM!**

D. Opožděné a nepřípustné odvolání, odvolání do Vyrozumění/Sdělení

Opožděné a nepřípustné odvolání

- kdy je odvolání opožděné/nepřípustné
- např. odvolání neúčastníka, odvolání jen proti odůvodnění
- opožděné nebo nepřípustné odvolání odvolací správní orgán zamítne
- dojde-li odvolací správní orgán k závěru, že odvolání bylo podáno včas/přípustné, vrátí věc správnímu orgánu, který rozhodl v prvním stupni.
- v případě nepřípustného odvolání se odvolání předá na MZ, na rozhodnutí se nevyznačuje NPM, ale hlásí se do SCAU jako plně vykonatelné

Odvolání do Vyrozumění/Sdělení

- nevydává se vyrozumění o podaném odvolání, ani se neposílá stanovisko k odvolání na MZ – vydá se pouze sdělení, že se nejedná o odvolání a pokračujeme dále ve správním řízení, viz Sdělení MZ ze dne 18. 12. 2017 č. j. MZDR 58587/2017-2/FAR ke sp. zn. SÚKLS110938/2014

E. Odvolání u fiktivního rozhodnutí u Podobných přípravků dle § 39g odst. 9 ZoVZP

- kdy nastává fikce rozhodnutí
- fiktivní ROZ je „vydáno“ a zároveň „oznámeno“ po marném uplynutí 30-denní lhůty, tj. 31. den
- Odvolání lze podat do 15 dnů od „oznámení“ ROZ, lhůta začíná běžet 32. den, viz <https://www.sukl.cz/leciva/zmena-praxe-ve-spravnich-rizenich-podle-39g-odst-9-zakona-o>
- Vzdát se práva na odvolání lze nejdříve v den „oznámení“ ROZ, tj. 31. den – pokud tak učiní všichni účastníci, ROZ nabyde PM 32. den.



Děkujeme za pozornost

STÁTNÍ ÚSTAV PRO KONTROLU LÉČIV

Šrobárova 48, 100 41 Praha 10

tel.: +420 272 185 111

fax: +420 271 732 377

e-mail: posta@sukl.cz